



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 2619 / DPSG
DATA 13.10.2010

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 41 din 17 iunie 1994, privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune, republicată, cu modificările și completările ulterioare, inițiată de domnul deputat Vasile-Silviu Prigoană – PD-L (P1-x. 442/2010).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în scopul reducerii numărului de posturi administrate de Societatea Română

de Televiziune, precum și trecerea în administrarea Ministerului Afacerilor Externe a postului public de televiziune Tvr Internațional, împreună cu personalul angajat care îl deservește, urmând ca acesta să fie finanțat din bugetul propriu al acestui minister.

II. Observații

1. Soluția legislativă propusă constituie o atingere la adresa statutului de serviciu public autonom de interes național, independent editorial al Societății Române de Televiziune, consfințit printr-o lege organică, respectiv *Legea nr. 41/1994*.

Societatea Română de Televiziune are personalitate juridică proprie, deciziile privind extinderea sau restrângerea activității societății, prin înființare sau desființare a unor activități funcționale autonome (studiouri teritoriale sau alte unități funcționale autonome) aparținând Consiliului de Administrație, conform dispozițiilor art. 27 lit. h) din *Legea nr. 41/1994*.

Propunerea echivalează cu imposibilitatea ca o parte din cetățenii români, din țară sau de peste hotare, să mai beneficieze de serviciile televiziunii publice, iar pentru Societatea Română de Televiziune ar echivala cu imposibilitatea de a-și îndeplini misiunea de serviciu public, dator să ajungă în casele tuturor cetățenilor români de cele mai diferite categorii sociale.

Controlul parlamentar al Societății Române de Televiziune este cel care garantează, în cea mai mare măsură, independența editorială a acestei societăți, echidistanța și corectitudinea postului public.

2. Apreciem că propunerea legislativă este susceptibilă să contravină art. 31 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Serviciile publice de radio și de televiziune sunt autonome. Ele trebuie să garanteze grupurilor sociale și politice importante exercitarea dreptului la antenă. Organizarea acestor servicii și controlul parlamentar asupra activității lor se reglementează prin lege organică*”.

Considerăm că trecerea TVR Internațional în administrarea Ministerul Afacerilor Externe implică anularea statutului de „*post public*” al acestei televiziuni.

De asemenea, precizăm că Ministerul Afacerilor Externe are un sistem eficient de comunicare publică, atât prin intermediul presei, cât și prin mijloace virtuale, sistem care permite cetățenilor accesul direct la informațiile de interes public ce privesc sau rezultă din activitatea ministerului și a reprezentanților săi.

3. Televiziunea Română urmează un model adoptat de alte televiziuni publice din Europa, în care serviciile de audiovizual care emit pentru străinătate sunt finanțate din bugetul statului. Un exemplu este BBC: BBC World Service este finanțat de la Foreign Office.

Finanțarea de la bugetul de stat nu implică, însă, controlul editorial din partea Guvernului în niciunul dintre statele membre ale *European Broadcasting Union (EBU)*, la care TVR este afiliată, chiar dacă, în mod firesc, canalele de televiziune respective urmăresc ca strategie editorială liniile majore de politică externă ale țărilor lor.

Formula propusă – transferul TVR Internațional în administrarea Ministerului Afacerilor Externe – e contraproductivă atât în ceea ce privește implementarea ei, cât și în ceea ce privește credibilitatea canalului. Ministerul de Externe nu poate funcționa ca instituție media.

TVR Internațional le oferă comunităților de români din întreaga lume informații despre actualitatea politică, economică, socială, culturală din țară, dar și documentare, filme ori programe de divertisment care să îi țină aproape de România. În plus, TVR Internațional preia în bună măsură programele realizate de principalele sale canale. În cazul în care TVR Internațional ar funcționa separat, cu producții proprii, costurile ar putea crește simțitor.

TVR Internațional poate fi recepționat online oriunde în lume, iar prin rețele de televiziune individuale sau prin cablu în Europa, Nordul Africii, Orientul Mijlociu, SUA, Canada, Australia și Noua Zeelandă.

TVR 3 și TVR INFO au fost lansate urmând modelul de dezvoltare al altor televiziuni publice, la recomandările EBU. Acest model presupune o mai bună racordare la nevoile comunităților locale, respectiv o nișare a conținutului pentru a atrage audiență, a cărei fragmentare este tot mai accentuată în ultimii ani. În Europa, canalele tematice s-au dovedit a fi un model viabil de business pe piața tv, de aceea tendința televiziunilor publice europene este de extindere.

În ciuda fragmentării pieței de televiziune, membrii EBU au demonstrat că serviciile publice de televiziune pot câștiga părți importante de pe piața audiovizuală.

TVR 3 a fost lansat în octombrie 2008, iar TVR INFO în decembrie același an. Orice produs are nevoie de timp pentru a se așeza pe piață, dar și de o strategie editorială coerentă. TVR lucrează în prezent la redefinirea strategiei celor două canale pentru a accelera impunerea acestora în peisajul media din România.

De exemplu, misiunea principală a canalului TVR3 va fi aceea de a oferi vizibilitate națională personalităților, valorilor și evenimentelor importante la nivel regional, prin utilizarea rețelei de studiouri teritoriale pe care Televiziunea Română o are.

Modelul de funcționare urmărit este unul aplicat cu succes de mai multe televiziuni publice europene, printre care și France 3, care, la lansare, și-a propus să dezvolte o afinitate afectivă și intelectuală cu publicul său. La fel cum France 3 este o voce importantă în Franța, Televiziunea Română își dorește ca TVR 3 să devină, în timp, „*vocea comunităților locale*”.

Din această perspectivă, considerăm că TVR 3, care nu a avut până acum o strategie și care s-a aflat într-o perioadă de căutări, ar putea deveni principalul vector de comunicare pe plan regional, printr-o mai bună valorificare a resurselor teritoriale de care Televiziunea Română dispune.

Datorită evoluției rapide a tehnologiilor și, în consecință, a schimbării modului în care oamenii consumă informația, divertismentul, transmisiile sportive, piața media este într-o permanentă transformare. În contextul declinului canalelor generaliste și al fragmentării audienței cu care se confruntă și televiziunile publice din alte țări, Televiziunea Română trebuie să țină pasul cu noile tendințe și să se adapteze, creând canale tematice și diversificând conținutul. Numai astfel Televiziunea Română poate să rămână, pe termen lung, un reper în jurnalismul și producția de televiziune.

4. Referitor la propunerea ca cele cinci posturi teritoriale ale TVR, respectiv Iași, Cluj, Craiova, Timișoara și Târgu Mureș, să emită exclusiv în eter, considerăm că această prevedere ar priva pe majoritatea românilor de programele lor, în condițiile în care, în acest moment, doar 6% din populația României recepționează programe tv în eter.

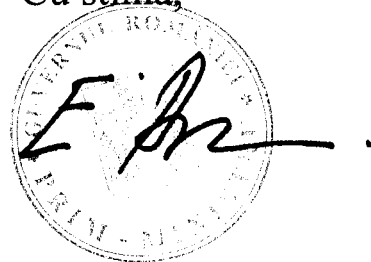
În prezent, nivelul de penetrare al celor cinci canale regionale la nivel național este de circa 53%. Dacă aceste studiouri ar fi obligate să emită doar în această manieră, aproape jumătate din populația României nu ar mai avea acces din start la producțiile pe care studiourile teritoriale ale TVR le oferă. Acest fapt ar intra în contradicție cu misiunea Televiziunii Române de a fi un serviciu în slujba cetățenilor din România.

5. Prevederea de la **art. 3 alin. (4)**, nou introdus, conform căreia *„deciziile asupra emisiunilor și programelor ce se vor transmite de către Tvr Internațional vor aparține Ministerului Afacerilor Externe”* contravine dispozițiilor art. 8 alin. (1) din *Legea nr. 41/1994*, conform căreia *„Autonomia și independența editorială a serviciilor publice de radiodifuziune și de televiziune sunt garantate prin lege, iar programele acestora sunt ocrotite de orice ingerințe ale autorităților publice, precum și de influențele oricăror partide, formațiuni social-politice, sindicale, organisme comerciale și economice sau grupuri de presiune”*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

The image shows a circular official stamp of the Government of Romania. The text around the perimeter of the stamp reads "GUVERNUL ROMÂNIEI" at the top and "MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE" at the bottom. Overlaid on the stamp is a handwritten signature in black ink.

Emil BOC

Doamnei deputat **Roberta Alma ANASTASE**

Președintele Camerei Deputaților